# 보 도 자 료

| 국회의원 김재원 | | 새누리당 군위군•의성군•청송군 | |
|---|---|---|---|
| 배포일시 | 2013. 10. 17. | 보도일시 | 배포 후 즉시 보도 가능 |

서울특별시 영등포구 의사당로 1 대한민국 국회 의원회관 419 호
전화 02)784-2820, 팩스 02)788-0153 (문의 : 김원호 비서관 010-9384-3651)

## 담당 공무원조차 외면한 국가농작물병해충관리시스템
## 무늬만 국가시스템, 사용자 거의 없어

**주요 작물에 대한 병해충 피해현황조차 집계 안 돼**

**위기시 시행하는 병해충 긴급조사, 제대로 파악된 적 한 번도 없어**

**담당 공무원조차 접속안하는 국가 병해충 시스템**

**국가적 농작물병해충관리라는 이름 무색, 예산 낭비만**

농촌진흥청이 국가 차원의 병해충 관리를 위해 구축한 '국가농작물병해충관리시스템'이 운영 3년이 지나도록 제 기능을 발휘하지 못하고 있는 것으로 드러났다. 이 때문에 농진청은 국내 주요 농작물에 대한 병해충 피해현황조차 집계하지 못하고 있는 것으로 밝혀졌다.

국회 농림축산식품해양수산위원회 소속 새누리당 김재원 의원(군위군·의성군·청송군)은 지난 달 농진청에 주요 작물별 병해충 피해현황 자료를 요구하였으나, 벼에 대한 피해현황만 제출 받았을 뿐 나머지 작물들에 대해선 병해충에 대한 공식적인 조사가 실시된 적이 없어 신뢰할 수 있는 통계자료가 없다는 이유로 제출받지 못했다.

[예찰가능 작물 여부에 대한 농진청 답변자료]

현재 벼에 대해서만 전국 690개 포장을 선정하여 표본조사를 하고 있고, '13년부터 노지채소(7), 과수(6), 전작(3)에 대한 생육조사를 실시하고 있는데 ' 14년부터는 병해충도 함께 조사할 예정입니다.

원인은 ‘국가농작물병해충관리시스템’에 있었다.

농촌진흥청은 2011년 1월 국가 병해충 관리시스템을 본격 가동하면서 “벼를 포함한 9개 작물에 대해 시군농업기술센터의 병해충 예찰업무를 시스템화한 병해충 예찰시스템을 구축했다”고 발표했다. 또한 자체 사업계획서 등을 통해 “2011년 12개, 2012년 16개로 예찰작물을 확대했다”고 밝혀왔다.

하지만 김재원 의원실이 농진청의 인증을 받아 ‘국가농작물병해충관리시스템’에 직접 접속해 본 결과 실제로는 벼에 대한 병해충 예찰조사만 실시하고 있을 뿐 고추, 마늘, 사과 등 나머지 작물들에 대해선 시행조차 되고 있지 않았다.

농진청이 시행하고 있다는 벼 예찰조사 역시 부실하긴 마찬가지였다. 국가농작물병해충관리시스템에 입력된 최근 3년간 벼 예찰조사 실시률은 68%에 불과했으며, 매년 조사 포장 수도 감소하고 있어 국가 시스템이라는 말이 무색할 지경이었다.

[표1] 벼예찰포 예찰조사 현황 : 2011년 ~ 2013년 10월 현재

| | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 평균 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계획 | 실시 | 계획 | 실시 | 계획 | 실시 | 실시률 |
| 경기 | 351 | 222 | 221 | 221 | 221 | 196 | 80.6% |
| 강원 | 286 | 189 | 208 | 163 | 208 | 137 | 69.7% |
| 충북 | 234 | 135 | 169 | 73 | 143 | 128 | 61.5% |
| 충남 | 260 | 196 | 208 | 121 | 195 | 123 | 66.4% |
| 전북 | 221 | 169 | 182 | 173 | 182 | 174 | 88.2% |
| 전남 | 325 | 271 | 286 | 260 | 286 | 263 | 88.5% |
| 경북 | 338 | 246 | 325 | 195 | 325 | 209 | 65.8% |
| 경남 | 338 | 216 | 312 | 162 | 312 | 115 | 51.2% |
| 제주 | 65 | 11 | 52 | 13 | 52 | 0 | 14.2% |
| 서울 | 13 | 0 | 13 | 0 | 0 | 13 | 50.0% |
| 부산 | 26 | 10 | 26 | 6 | 26 | 8 | 30.8% |
| 대구 | 26 | 0 | 26 | 0 | 26 | 0 | 0.0% |
| 인천 | 78 | 14 | 26 | 21 | 26 | 26 | 46.9% |
| 광주 | 13 | 10 | 13 | 11 | 13 | 7 | 71.8% |
| 대전 | 13 | 13 | 13 | 12 | 13 | 13 | 97.4% |
| 울산 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 11 | 94.9% |
| 합계 | 2600 | 1715 | 2093 | 1444 | 2041 | 1423 | 68% |

더 큰 문제는 긴급조사다. 긴급조사는 우리나라에서 돌발적으로 발생하는 농작물 병해충에 대해 국가 차원에서 긴급히 실시하는 조사로, 농진청은 국가농작물병해충관리시스템을 통해 2012년 8회, 2013년 2회에 걸쳐 긴급조사를 실시했다. 하지만 실제로 조사를 실시해 결과를 입력한 지자체는 거의 없을뿐더러 입력했더라도 일부 내용만 입력해 제대로된 상황 파악이 된 경우는 한 건도 없었다.

[표2] 국가농작물병해충관리시스템상 긴급조사 현황 : 2012~2013년

| | 조사명 | 경기 | 강원 | 충북 | 충남 | 전북 | 전남 | 경북 | 경남 | 제주 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013 | 딸기세균모무늬병 발병농가 | 미입력 | | | | | | | 입력 | 미입력 |
| | 봄배추 바이러스병 조사 | 미입력 | | | | | | | 입력 | 미입력 |
| 2012 | 진주시 대곡면 파프리카 조사 | 입력 | 미입력 | | | | | | 일부 입력 | 미입력 |
| | 전국파프리카, 피망 바이러스병 조사 | 일부 입력 | 일부 입력 | 미입력 | | 입력 | 일부 입력 | 일부 입력 | 일부 입력 | 일부 입력 |
| | 배추 바이러스병 조사 | 미입력 | | | | | | | | |
| | 파프리카 | 미입력 | | | | | | | | |
| | 멸강나방예찰 | 미입력 | | | | | | | | |
| | 가을무배추 바이러스병 조사 | 미입력 | | | | | 입력 | 미입력 | | |
| | 딸기세규모무늬병 분포조사 | 미입력 | | | | 입력 | 미입력 | | 일부 입력 | 미입력 |
| | 파프리카, 피망 바이러스병 조사 | 일부 입력 | 일부 입력 | 미입력 | 일부 입력 | 일부 입력 | 일부 입력 | 일부 입력 | 입력 | 일부 입력 |

국가농작물병해충관리시스템의 사용실적이 저조하다는 것은 시스템상 예찰메뉴 접속현황을 통해서도 확인 할 수 있다.

농진청이 제출한 시스템 예찰 메뉴 접속현황을 살펴보면 월평균 접속 횟수가 1천 837회(2013년 기준)로 가입 회원(3천117명)들이 한 달에 한 번도 채 이용하지 않는 것으로 드러났다. 병해충 담당 공무원들 또한 한 달에 한 두 번꼴로 사용실적이 저조하긴 마찬가지였다.

[표3] 국가농작물병해충관리시스템 예찰메뉴 월평균 접속현황

| 년도 | 예찰 | 총회원(3,117명) 기준 | 업무담당자(1,311명) 기준 |
|---|---|---|---|
| 2011년 | 2,063 | 0.7회 | 1.6회 |
| 2012년 | 1,322 | 0.4회 | 1회 |
| 2013년 | 1,837 | 0.6회 | 1.4회 |

국가 차원의 병해충 관리 시스템이 이처럼 정상 운영되지 못한 데에는 잘못된 훈령과 작물별 병해충에 대한 예찰 매뉴얼을 농진청이 아직 마련하지 못했기 때문이다.

농진청은 자체 훈령인 '농작물 생육조사에 관한 규정'을 통해 15개 주요 작물에 대한 조사 기간, 시기, 규모, 방법 등을 정하고 있다. 하지만 조사 표본 규모가 너무 작고 방법도 복잡해 규정을 따르는 지자체는 거의 없다.

또한 농진청은 작물병 병해충에 대한 표준 매뉴얼을 마련해 지자체로 하여금 예찰조사가 실시되도록 해야 하나, 아직 개발이 덜 됐다는 이유로 전국 지방자치단체에 배포조차 하지 못하고 있는 실정이다.

김재원 의원은 "국가적 차원에서 병해충을 관리하겠다며 13억 혈세를 들여 통합시스템을 만든 지 3년이 지났으나 이용은 커녕, 국내 농작물 병해충에 대한 통계조차 집계되지 않고 있다는 것은 심각한 문제다"며 "농진청은 조속한 시일내에 시스템 개선 방안 및 활성화 방안에 대한 대책을 세워야 한다"고 주장했다.

[참조1] 「국가 농작물 병해충 관리 시스템」 년도별 사업추진 현황

□ 2010년 : 국가병해충 관리시스템 구축사업

○ 사업목표

- 병해충 관련 시스템 통합으로 국가적 병해충 관리체계 확립의 정보 기반 구축

○ 사업 추진내용

- **병해충 업무 효율화**를 위하여 기존 **4개 병해충 관련시스템 통합**하여 국가농작물병해충 관리시스템을 구축

  ※ 4개 병해충 관련 시스템 : 벼 병해충예찰정보, 과수종합정보, 농작물생육상황, 농작물 병·해충·잡초 정보

- 시군농업기술센터의 병해충 예찰업무를 시스템화한 **병해충 예찰시스템** 구축(벼 등 9작물)

- 시험연구사업으로 개발된 병해충예측모형을 적용한 **병해충 예측시스템** 구축(5작물 30종)

- 발생한 병해충의 신속한 진단으로 방제효율성 제고를 위한 **병해충 도감정보** 구축

□ 2011년 : 국가병해충 관리시스템 고도화 사업

○ 사업목표

병해충 예찰작물 확대, 시험연구사업 결과물의 실용화를 통한 종합적 병해충 관리체계 확립

○ 사업 추진내용

- **농작물 생육조사 규정**에 명시한 **농작물 생육정보시스템** 구축(벼, 보리 등 15작물)

- 병해충 **예찰작물 확대** 구축 : ('10) 9작물 → ('11) 12

- 시험연구사업 결과 병·해충·잡초에 의한 농작물수량감소모형 적용 **농작물 수량감소예측서비스** 구축

  ※ 수량감소 예측모델 : 병 40, 해충 49, 잡초 38종

- **스마트폰 병해충 자가진단** 시스템 구축

- 병해충 관련 민원처리결과 공유시스템 구축

- 홈페이지 디자인 개선 및 사용자별 개인화 서비스

□ 2012년 : 국가병해충 관리시스템 고도화 사업

○ 사업목표

병해충 예찰작물 확대, 예측시스템 고도화 등을 통한 종합적 병해충 관리체계 강화

○ 사업 추진내용

- **벼 해충 장거리 이동경로·시기 예측시스템(Blayer모델)** 구축

※ 중국에서 날아오는 벼 해충의 이동시기 예측으로 국내 벼 해충 예찰 및 방제계획 수립에 활용

- 병해충 **예찰작물 확대** 구축 : ('11) 12작물 → ('12) 16
- 농작물 해충의 생물적 방제용 천적곤충(32종) 생태 DB 구축
- 국가 병해충 관리시스템 홍보용 동영상 제작
- 농과원의 해충·곤충정보를 연계한 **대국민용 곤충검색포털** 시스템 구축

□ 2013년 : 국가병해충 관리시스템 고도화 사업

○ 사업목표

해충조기경보시스템, 예찰·예측시스템 확대, 병해충도감·예측서비스 유관기관 연계를 통한 병해충 예찰 및 업무협력체계 강화

○ 사업 추진내용

- 비래·외래해충 7종에 대한 **해충 조기경보시스템** 구축
- 병해충 **예찰작물 확대** : ('12) 16작물 → ('13) 24
- 병해충 **예측모형 확대** : ('12) 6작물, 13병, 18해충 →
  ('13) 8작물, 18병, 26해충

[참고2] 2012년 부산광역시 벼 예찰포 조사 현황

| 광역시도 | 시군 | 조사기준일 | 조사현황 | 입력지점 | 미입력지점 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-05-20 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-05-20 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-05-30 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-05-30 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-06-10 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-06-10 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-06-20 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-06-20 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-06-30 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-06-30 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-07-10 | 1/1 | 부산광역시농업기술센터 | |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-07-10 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-07-20 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-07-20 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-07-30 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-07-30 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-08-10 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-08-10 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-08-20 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-08-20 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-08-30 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-08-30 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-09-10 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-09-10 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 부산광역시 | 강서구 | 2012-09-20 | 0/1 | | 부산광역시농업기술센터 |
| 부산광역시 | 기장군 | 2012-09-20 | 0/1 | | 기장군농업기술센터 |
| 계 | | | 6/26 | | |

[참고2] 2012년 전국 파프리카, 피망 바이러스병 긴급조사 현황

Pest Manegement
병해충예찰

- 벼기본예찰일보
- 예찰포(센터)
- 벼관찰포(센터)
- 정점조사
- 순회조사
- 긴급조사
  - 발생면적 통계조회
  - 발병정도통계조회
  - 긴급조사계획관리
  - 긴급조사신규코드변환관리
- 일반농가예찰
- 예찰요원관리
- 예찰요원 배정지점조회

계획별/시도별 발생면적률, 발생포장률 통계조회

H >병해충 예찰>긴급조사> 발생면적률/발생포장률 통계조회

계획별/시도별 발생면적률, 발생포장률 통계조회

• 조사년도 2012 • 긴급조사 계획 전국 파프리카, 피망 바이러스병 조사 > 검색

보고서출력

| 조사지역 | 조사면적(ha) | 발생면적(ha) | 발생면적률(%) | 조사포장수 | 발병포장수 | 발생포장률(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 경기도 | | | | 14 | 14 | 100.00 |
| 강원도 | | | | 2 | 2 | 100.00 |
| 충청북도 | | | | | | |
| 충청남도 | | | | | | |
| 전라북도 | 0.2 | 0 | 0.00 | 7 | 7 | 100.00 |
| 전라남도 | | | | 3 | 3 | 100.00 |
| 경상북도 | | | | 1 | 0 | 0.00 |
| 경상남도 | | | | 24 | 24 | 100.00 |
| 제주특별자치도 | | | | 2 | 2 | 100.00 |
| 서울특별시 | | | | | | |
| 부산광역시 | | | | | | |
| 대구광역시 | | | | | | |
| 인천광역시 | | | | | | |
| 광주광역시 | | | | | | |
| 대전광역시 | | | | | | |
| 울산광역시 | | | | | | |
| 계(평균) | 0.2 | 0 | 0.00 | 53 | 52 | 85.71 |

Copyright © 2010 Rural Development Administration.
All rights reserved.