



2013년 국정감사

부산지방국세청/부산본부세관 **보도자료**

새누리당 국회의원 류성길 (대구 동구갑)

서울시 영등포구 의사당대로1 의원회관 607호 T. 02)784-3852 / F. 02)788-0269 / E. yoo575@hanmail.net

보도일시	2013. 10. 25.(금)~	담당자	박 소 희 비서
------	-------------------	-----	----------

[부산지방국세청]

▶ ‘세금은 반드시 납부해야 한다’ 는 인식과 따뜻한 세정 조화 이뤄야

☞ **악의적 체납자 단호히 대처하고, 미성년자의 과다예금 보유도 살펴봐야 한다. 그리고 ‘따뜻한 세정’ 으로 어려운 지역경제를 어루만져야..**

▶ 세수규모에 따른 인력 개편도 고려해야

☞ **부산지방청 세수의 75%를 차지하는 울산, 인력은 부산청의 5.8%(131명)에 불과해**

▶ 전자세금계산서 제도의 안정적 정착 필요

☞ **제도를 인지하지 못해 가산세 납부하는 것은 막아야 한다**

[부산본부세관]

▶ 세계 5위 물동량 위협받는 부산항 세관도 물동량 유치에 적극 협조할 필요

☞ **국제 무역항 간의 물동량 유치 戰 부산본부세관도 통관절차 간소화 등 지원 나서야 한다**

▶ 크루즈 여행자 급증에 따른 통관 지원

☞ **크루즈 여행 활성화 지원을 위한 대책 마련 필요(통과절차 간소화, 선상 세관 신고 등)**

▶ 마약청정국의 도시 부산 ? 마약 적발량 3년간 14.7배 급증

☞ **부산본부세관에 적발된 마약량 2010년 300g ⇨ 2013년 9월 4,371g (14.7배 증가)**

‘세금은 반드시 납부해야 한다’ 는 인식 확산이 중요(부산지방국세청)
- 고액상습 체납 법인의 평균 체납금 전국 최하위?, 중소기업에 따뜻한 세정 필요 -

□ 현황과 문제점

○ 최근 우리 사회는 복지 요구 증대 등으로 재정수요가 지속적으로 증가하고 있으나, 국내 외 경기부진에 따른 경제성장률 하락 등으로 국가 재정 여건이 매우 어려운 상황임. 따라서 국세의 징수를 담당하고 있는 국세청의 역할과 책임이 어느 때 보다 중요함

- 고의적으로 세금을 체납하고도 여유로운 생활을 누리는 악의적 체납자에 대해서는 엄정하고 단호하게 대처하여 조세 공정성을 제고하고 재정수입 확보 필요

고액·상습 체납 법인 명단공개 현황

(명, 억원)

구분	2009		2010		2011		2012		계	
	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액
계	268	11,399	1,102	24,477	627	17,437	2,771	46,246	4,768	154,063
서울청	146	7,930	433	11,780	320	10,755	1,160	20,910	2,059	51,953
충부청	68	1,797	348	6,454	160	3,691	816	12,254	1,392	24,196
대전청	11	296	85	1,992	38	777	177	2,469	311	29,730
광주청	9	379	68	1,195	24	405	129	2,507	230	34,216
대구청	3	138	38	590	22	426	135	2,435	198	3,589
부산청	31	859	130	2,466	63	1,383	354	5,671	578	10,379

자료: 국세청

○ (미성년자 예금 등 과다보유) 미성년자 보유 예금 등의 자산규모를 살펴보면, 주식 2조 23억원, 예금 1조 7,467억원, 생명보험 2조 1,193억원, 손해보험 757억 6300만원으로 나타났다.

2013년부터 예금 등을 배우자나 자녀명의 계좌에 1,500만원 이상의 돈을 입금하는 순간 곧바로 증여로 판단하도록 된 만큼, 이들에 대한 자금 조사도 필수

*2013년 1월 1일 이후 납세자가 신고하거나 정부가 경정·결정하는 분부터 적용하게 되며, 증여세에 대해 신고하지 않은 경우 국가는 15년 동안 증여세를 부과할 수 있음

상속세 및 증여세법 상 미성년자 계좌 수 및 예금 등 잔액 현황

(2013년 8월 현재, 단위: 좌, 백만원)

	전체		1500만원 이상 ~1억원 미만		1억원 이상 ~5억원 미만		5억원이상		과세 대상 합계	
	계좌수	잔액	계좌수	잔액	계좌수	잔액	계좌수	잔액	계좌수	잔액
은행	10,559,718	7,578,061	53,316	1,375,874	1,320	201,235	92	169,624	54,728	1,746,733
증권	584,657	2,726,228	25,596	885,491	2,296	433,257	352	704,717	28,244	2,023,465
손보	-	-	2,273	60,927	80	12,173	4	2,663	2,357	75,763
생보	-	-	75,542	1,467,876	3,286	506,255	178	145,173	79,006	2,119,304

* 상속세 및 증여세법 제53조에 의해 미성년자가 직계존속으로부터 증여를 받은 경우 1천500만원까지 증여세 과세가액에서 공제함.
(자료: 금융감독원)

- (따뜻한 세정) 세계경제의 저성장 기조로 인한 국가 재정위기 등으로 납세자들의 경제 여건이 어느 때 보다 어려운 때 성실납세자를 우대하고 사업하기 편한 세정여건을 조성해 지역경제에 도움이 되는 '따뜻한 세정'을 강화해야 함

2013년 6월 현재 지방청별 징수유예 현황

(단위:억원)

구분		서울	충부	대전	광주	대구	부산
징수 유예	건수	19,522	16,779	24,719	18,381	49,780	24,149
	금액	6,358	4,839	4,131	2,678	3,655	4,951
	건당 평균금액	0.33	0.29	0.17	0.15	0.07	0.20

자료:국세청

□ 질의 및 제언

- 공정과세의 핵심인 '소득(과세능력)에 상응한 세금'이 실현되기 위해서는 세금의 부과와 함께 '부과된 세금은 반드시 납부해야 한다'는 사회적 인식 확산이 중요하다고 생각함

질의 1) 부산지방국세청의 고액상습 법인의 평균 납세금액을 보면, 전국에서 가장 작은 17.9억원임. 부산지방국세청은 6개 지방청의 세원 규모가 3위 수준임에도, 전국에서 가장 작은 세원을 가진 대구지방국세청보다 고액·상습납세자의 납세 규모가 작은 것은 쉽게 이해가 되지 않음.
이에 대해 부산지방청장의 견해를 말씀해 주시기 바람.

질의 2) 전국적으로 미성년자가 주식·예금(16개 시중은행)보험에서 보유하고 있는 자금의 규모는 금융감독원 기준으로 약 5조 9,652억원에 달함.
여기에 비은행권 자금과 부동산 등 자산을 포함한다면 그 규모는 더욱 커질 것인데, 현재 부산지방국세청에서는 확보하고 있는 관할 구역 미성년자의 주식·예금·보험 현황은 어떻게 되는지 말씀해 주시기 바람.

질의 3) 부산지방국세청이 고의적·지능적 체납자에 대한 관리를 강화하기 위해 만든 「숨긴재산 무한추적팀」의 운영성과 및 향후 계획은?

질의 4) 부산지방국세청은 2013년 6월 현재 어려운 경제상황으로 곤란을 겪고 있는 2만 4,149개 법인의 세금 4,951억원에 대해 납부 유예처분을 내리는 등 지역 경제활성화를 위한 세정지원을 펼치고 있는데,
보다 다양한 세정지원 방안을 마련할 필요가 있다고 보는데 이에 대한 견해는?

* 부산지방국세청은 8월말 현재 영세납세자지원단에서 신고지원, 세무상담 등 세무지원 10,030건, 창업자멘토링 1,526건, 36개 전통시장에 찾아가는 서비스를 하는 등 영세납세자에 대한 지원

참 고	체납자 금융거래정보 조회 근거
<p>□ 금융실명거래 및 비밀보장에 관한 법률 제4조 【금융거래의 비밀보장】</p> <p>① 금융회사 등에 종사하는 자는 명의인(신탁의 경우에는 위탁자 또는 수익자를 말한다)의 서면상의 요구나 동의를 받지 아니하고는 그 금융거래의 내용에 대한 정보 또는 자료(이하 "거래정보 등"이라 한다)를 타인에게 제공하거나 누설하여서는 아니 되며, · 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로서 그 사용 목적에 필요한 최소한의 범위에서 거래정보 등을 제공하거나 그 제공을 요구하는 경우에는 그러하지 아니하다. (2011.7.14. 개정)</p> <ol style="list-style-type: none"> 법원의 제출명령 또는 법관이 발부한 영장에 따른 거래정보 등의 제공 조세에 관한 법률에 따라 제출의무가 있는 과세자료 등의 제공과 소관 관서의 장이 상속·증여 재산의 확인, 조세탈루의 혐의를 인정할 만한 명백한 자료의 확인, <u>체납자의 재산조회</u>, 「국세징수법」 제14조 제1항 각 호[*]의 어느 하나에 해당하는 사유로 조세에 관한 법률에 따른 질문·조사를 위하여 필요로 하는 거래정보 등의 제공 <p>* 국세징수법 제14조 【납기 전 징수】</p>	

세수규모에 따른 인력 재편 필요한가?(부산지방국세청)

- 울산이 부산지방국세청 세수의 75%를 차지해 -

□ 현황과 문제점

○ 울산세무서의 '12년 세수는 약 8조 2천억원으로 부산청 세수 10조 8천억원의 75%를 차지하고 있으나, 세무서 정원은 131명으로 부산청 정원 2,260명의 5.8%에 불과함.

또한, 양산지역 상공인의 요청에 의해 '12년 4월에 신설된 양산지서의 경우에도 물금 신도시개발 및 석계산업단지 조성으로 향후 납세인원 증가가 예상되고 있는 만큼, 부산-울산-경남의 세무인력과 조직에 대한 재편도 고려해야 할 필요.

< 울산세무서 정원 및 세수현황 >

구분	정원		세수('12년)		1인당 세수 (㉑/㉐)
	㉐인원	비율	㉑금액(억원)	비율	
세무서 합	2,260	100%	108,945	100%	48억원
울 산	131	5.8%	81,878*	75%	625억원

< 금정세무서 정원 현황 >

(2013.10.1.현재 6급이하 세무직 정원)

구 분	계	부가	소득재산	민원
본서(금정)	54	18	29	7
양산지서	30	14	12	4

질의 1) 울산세무서의 경우 세수 대비 인력을 비교해 보면, 1인당 625억원의 세수를 징수한 것으로 분석되는 반면, 부산지방국세청의 여타 인원의 경우 1인당 48억원의 세수를 올리는 것으로 조사됐음.

따라서, 세수규모 또는 관할규모 측면에서 울산세무서의 인력증원을 포함부산-울산-경남 전체 세무공무원의 인원과 업무에 대한 평가를 통해 조직을 재편성할 필요가 있다고 보는데, 이에 대한 부산지방국세청장의 견해는?

전자세금계산서 제도 안정적 정착필요(부산지방국세청)

- 개인 발급의무 확대 대비 실질적 발급참여를 위한 홍보 추진 -

□ 현황과 문제점

○ 국세청에서는 2010년 1월 1일부터 사업자의 납세협력비용 절감 및 세금계산서 수수질서 확립을 통한 거래투명성 제고를 위해 '전자세금계산서' 제도를 시행해 왔으나, 개인사업자들이 제도를 몰라 예상치 못하는 가산세를 부담하는 등 부작용이 발생할 우려.

- 2011년 법인사업자 발급의무화 시작, 2012년 개인사업자(공급가액 10억원 이상) 발급 의무화 ⇨ 2014년 7월부터 3억원 이상 개인사업자로 확대 시행 예정.

- 부산지방국세청은 2010년 법인사업자에 대한 전자세금계산서 제도 시행 이후 핸드북을 자체 제작·배포하는 등 홍보 실적이 6개청 중 1위를 차지할 정도로 우수한 실적을 보였음

<전자세금계산서 관련 세법 개정내용>

- 발급기한 : 원칙적으로 재화/용역의 공급시기에 발급
- *세금계산서 발급특례에 따라 예외적으로 공급시기의 다음달 10일까지 발급 허용
- 가산세
 - _ 2011년부터 미발급 2%, 미전송 0.3%('14년부터 1%), 지연발급(수취) 1%,
 - _ 지연전송 0.1%('14년부터 0.5%), 개인사업자는 법인사업자 적용시기 보다 1년 늦게 시행

질의 1) 2014년 7월부터 개인사업자의 발급의무가 공급가액 10억원에서 3억원 이상으로 확대됨에 따라 상대적으로 규모가 작아 전자계산서 제도에 대한 인식이 부족하고 발급여건 또한 좋지 않아 집행 상 어려움이 예상되는데, 이와 관련해 어떤 대책을 마련 중인지 설명 바람

질의 2) 전자세금계산서 발급이 어려운 인터넷 취약계층에 대한 대책은?

세계 5위 물동량 위협받는 부산항!(부산본부세관)
 - 국제 무역항 간의 화물 물동량 유치 戰 부산본부세관도 지원해야 -

□ 현황과 문제점

○ 유럽발 세계경기 침체의 여파와 주변 무역항과의 치열한 화물유치 경쟁 등으로 올해 부산항의 물동량 증가세가 둔화되는 추세임. 부산항은 2013.9월 현재 1,311만TEU를 처리함으로써 전국 컨테이너 화물물동량의 76%를 점유하는 것으로 나타났으나, 물동량 증가율은 수입화물의 부진으로 전년 동기대비 4% 증가한데 그침.

- 특히, 7~8월에는 물동량 처리실적에서 부산항이 중국 닝보항에 추월당하였으며, 연내에 누적물동량도 추월당할 것으로 전문가들은 예측하고 있음(세계 5위의 컨테이너항만 자리 위협)

참고1 세계 주요 컨테이너 항만 물동량 현황

(단위 : 만TEU)

2011		2012		2013.8월	
항만(순위)	처리실적	항만(순위)	처리실적	항만(순위)	처리실적
상 하 이(1)	3,174	상 하 이(1)	3,258	상 하 이(1)	2,225
싱가포르(2)	2,993	싱가포르(2)	3,160	싱가포르(2)	2,158
홍 콩(3)	2,438	홍 콩(3)	2,310	선 전(3)	1,524
선 전(4)	2,257	선 전(4)	2,294	홍 콩(4)	1,452
부 산(5)	1,618	부 산(5)	1,705	부 산(5)	1,176
닝 보(6)	1,468	닝 보(6)	1,683	닝 보(6)	1,168
광 저 우(7)	1,440	광 저 우(7)	1,474	광 저 우(7)	1,061
칭 다 오(8)	1,302	칭 다 오(8)	1,450	칭 다 오(8)	972
두 바 이(9)	1,300	두 바 이(9)	1,328	텐 진(9)	874
로테르담(10)	1,187	텐 진(10)	1,230	카 오 숭(10)	653

※ 부산항은 닝보항(6위)과 비교하여 '13. 1월부터 8월까지 누적 처리물동량은 8만TEU 우위이나, 7월, 8월 연속하여 물동량 추월당한 상태임. (자료: 부산항만공사)

- 지난달까지 부산항의 물동량은 지난해 같은 기간보다 4% 증가했지만, 연간 목표치인 5.6%에는 못 미치는 데다 중국 항만들의 거센 추격도 만만찮아, 부산항은 경쟁력 유지를 위해 구조조정에 돌입했음.

○ (정부차원의 적극 대응 필요) 부산항이 세계 6위 항만으로 전락한다는 사실은 지난해부터 이미 예견된 일이지만, 정부 등의 적극적인 개선의지가 미약했음. 부산항이 경쟁 항만과의 치열한 화물유치 경쟁을 유리하게 이끌기 위해서는 부산항의 비교우위 요소를 적극 발굴하여 이를 국제화물 유치의 무기로 활용하는 노력이 필요함

- 부산항의 지리적 이점과 선진화된 통관물류 인프라를 활용한 '국제 물류 비즈니스 모델'개발
 - 관세행정 차원에서 물류프로세스를 지속적으로 개선하여 기업들의 국제 물류 유치활동을 적극적으로 지원하는 것도 방법

□ 질의 및 제언

질의 1) 2002년까지 홍콩, 싱가포르에 이어 세계 3위 자리를 지켜온 부산항이 2003년 중국 상하이와 선전항에 밀려 5위로 물러섰으나, 올해엔 이마저도 지키기 힘들어 보이는데, 부산본부세관장의 견해는 ?

질의 2) 부산의 경쟁력은 항만의 노력과 정부의 다양한 지원이 함께 조화를 이루어야 강화될 수 있을 것임.
 부산본부세관장께서는 '상하이가 자유무역시험구'로 지정되었다는 걸 알고 계신지?

질의 3) 상하이 자유무역구로 인해 당장 부산이 걱정임.
 이제까지 칭다오, 다롄, 톈진 등 북중국에서 온 화물을 상하이 양산항에서 환적이 불가능하므로 많은 외국 선사들이 부산항을 이용해 왔으나, 앞으로 상하이가 통관절차의 간소화 등을 내걸고 이를 유치할 경우 부산항은 더욱 위축될 수밖에 없다고 보는데 이에 대한 견해는?

질의 4) 현재 상하이 양산항의 통관절차와 우리 부산본부세관의 절차를 비교한다면 어느 정도 수준인지? 최근 3년간 통관절차 간소화 등을 통해 국제화물 유치를 지원해 왔는데, 실제로 국제화물 유치 성과는 어땠는지?

질의 5) 향후 기업들의 국제 화물유치를 지원하기 위하여 부산본부세관이 구상하고 있는 지원책은?

크루즈 여행자 급증에 따른 통관 지원(부산본부세관)

□ 현황과 문제점

- 2013년 9월말 현재, 부산항에 입항한 크루즈선박은 94척이고, 내국인 5,500여명, 외국인 17만 2,000여명으로 총 17만 7,000여명의 여행자가 입국, 부산항을 이용했음.
이것은 지난해 외국인 입국 여행자의 2.3배 해당하는 만큼 크루즈여행에 대한 활성화 방안 마련이 시급한 실정임.

- 내국적 크루즈선(클럽호모니호) 운항중단(2013.2)에 따른 내국인 급감에 반해,
외국인 여행자는 외국적 크루즈선(14만톤급) 입항 증가에 따라 급증함

* 올해 중국인 관광객은 4만6,000여명이 입국해 지난해 1만6,000여명에 비해 무려 186% 급증

크루즈 여행 입국현황

(단위 : 척, 명, 괄호는 모함)

구 분		2010	2011	2012	2013.9	전년동기 대비(%)
입항 척수		79(32)	42(7)	129(70)	94(10)	96(16)
입국자	내국인	12,792	2,540	24,404	5,476	30
	외국인	76,977	47,504	95,420	172,177	231
	합 계	89,769	50,044	119,824	177,653	192

자료: 부산본부세관

- (주요 위반사항) 2013년 실시한 ‘해외여행자 휴대품 검사강화’ (7월 18일~8월 31일) 기간 운영에서 휴대품 면세범위(400 달러)를 초과,
반입한 주요 물품은 해외유명상표인 핸드백, 시계, 화장품 등이 대부분을 차지하는 만큼,
휴대품에 대한 검사 강화가 요구되고 있음

- 부산항으로 반입하다 유치·통관된 건수는 182건으로 지난해에 비해 약 23%가 감소
- 부산본부세관은 크루즈 여행자에 대한 신속한 통관절차와 함께 부산항이 크루즈 모항으로서의 기능을 다할 수 있도록 크루즈관광 활성화 정책을 적극 지원하겠다는 방침 표명

□ 질의 및 정책제언

질의 1) 대형 크루즈 관광선의 부산항 입항 증가에 따른 중국인 관광객이 올해 4만 6,000여명이나 입국해 지난해 같은 기간 1만6,000여명에 비해 186% 급증하였음.
최근 들어 부산항을 이용하는 외국인 크루즈 여행자가 지속적으로 증가할 것으로 예상되는 만큼, 관련한 부산본부세관의 통관지원 및 크루즈 관광 활성화 지원을 위해 어떤 대책을 마련하고 계신지 말씀해 주시기 바랍니다

질의 2) 부산본부세관에서는 해상크루즈 선박을 이용하는 여행자들의 편의를 위해 선상에서 세관신고를 운영 중인 것으로 알고 있음.
이에 대한 현황과 향후 개선방안에 대해 말씀해 주시기 바랍니다.

마약 청정국의 도시 부산?(부산본부세관)

-부산본부세관 적발 마약, 2010년 300g ⇨ 2013년 9월 4,371g으로 14.7배 급증-

□ 현황과 문제점

○ ‘마약청정국 한국’의 인식을 바꿔야 할 만큼 마약 밀수가 급증하고 있음.

관세청이 본 의원실에 제출한 자료에 따르면, 부산본부세관에 적발된 마약류는 2010년 0.3kg에서 2013년 9월 4.4kg으로 14.7배나 급증했음. 증가 추세가 기하급수적이며, 특히 중국으로부터 들어오는 항공여행자에 의한 마약 밀수가 큰 문제로 대두되고 있음

- 부산본부세관에 의해 적발된 마약은 2009년 0.3g에 불과했으나 4년만인 2013년 9월 현재 4.4kg으로 급증.

- 적출국별 적발현황을 보면 중국이 대부분을 차지하고 있는데, 최근 부산을 방문하는 중국 관광객의 급증에 대한 부산본부세관의 예방적 대응이 필요

- 또한 2011년부터 꾸준히 증가하고 있는 ‘외항선원 등’에 의한 마약류 밀수에 대한 대책 마련도 시급

경로별 적발현황

(단위 : g, 백만원)

구 분 (반입유형)	‘09년			‘10년			‘11년			‘12년			‘13.9월		
	건수	중량	금액	건수	중량	금액	건수	중량	금액	건수	중량	금액	건수	중량	금액
국제우편	4	1,509	44	4	130	2	5	217	12	8	93	2	11	172	4
특송화물	-	-	-	2	29	25	1	10	-	4	445	1,209	-	-	-
항공여행자	5	423	1,266	4	121	363	4	2,065	6,195	1	270	7	1	3,166	9,498
외항선원등	-	-	-	1	18	-	2	2,192	6,303	2	353	1,008	4	1,033	23
기타	3	1,152	-	-	-	-	1	-	1,256	2	174	519	-	-	-
합 계	12	3,083	4,764	11	298	390	13	4,484	13,766	17	1,335	2,745	16	4,371	9,525

자료: 관세청

□ 질의 및 정책제언

질의 1) 최근 부산본부세관을 통해 적발된 마약류의 양이 지난 2010년 대비 14.7배나 급증하였는데, 그 이유가 뭐라 보시는지 말씀해 주시기 바랍니다.

질의 2) 적출국적별로 보면 중국이 가장 큰 비중을 차지하고 있음.

최근 들어 부산을 찾은 중국인들이 급증하고 있음. 2013년 상반기에만 31만명이 방문하였는데, 전년 동기 대비 30%가 증가한 수치이며, 향후 지속적인 증가추세를 보일 전망이다.

이처럼 중국인 관광객의 부산 방문이 급증함에 따라 마약류의 밀반입 우려도 더욱 크질 수밖에 없는데, 이에 대한 대책과 향후 개선방안은?

○ (제언) ‘마약청정국 한국’이라는 인식을 악용한 국제 범죄조직의 마약 중개 밀수 못 지 않게, 마약을 직접 들여오는 사례가 급격히 증가하고 있는 만큼 마약 밀수의 사전차단을 위한 노력을 더욱 강화해 주시길 당부 드림.