



# 보도자료

영천  
청도  
국회의원  
**이만희**  
자유한국당

2018. 10. 19.(금)

서울시 영등포구 의사당대로1 국회의원회관 602호

전화: 02) 784-5901 / FAX: 02) 788-0302 / E-mail: yc20002@naver.com

문의: 강성우 보좌관

## 한국 마사회(10.19)

### 국정감사 보도자료

#### 1. 등잔 밑이 어둡다! 마사회 내부 객장에서 불법도박 급증

- 최근 5년간 마사회 객장에서 발생한 불법도박행위는 55배 증가
- 마사회 30개 장외발매소 중에서는 서울 영등포 지사가 단속건수 1위  
다음으로, 강남, 일산, 분당 순으로 높아

#### 2. 시행사업중 마사회 공헌사업은 꼴찌 수준

- 2017년 기준 시행산업별 총매출은 21조7천억 마사회 7조8천억원으로 1위
- 시행산업별 기금 출연액은 복권이 1조7천억원으로 가장 높아



# 보도자료

영천  
청도  
자유한국당  
국회의원  
**이만희**

2018. 10. 19.(금)

서울시 영등포구 의사당대로1 국회의원회관 602호

전화: 02) 784-5901 / FAX: 02) 788-0302 / E-mail: yc20002@naver.com

문의: 강성우 보좌관

## 1. 등잔 밑이 어둡다! 마사회 내부 객장에서 불법도박 급증

- 최근 5년간 마사회 객장에서 발생한 불법도박행위는 5.5배 증가
- 마사회 30개 장외발매소 중에서는 서울 영등포 지사가 단속건수 1위  
다음으로 강남, 일산 순으로 높아
- 불법 경마 규모는 2005년 3조3천억에서 2016년 13조 규모에  
이에 따른 조세포탈액은 2조가 넘어...

- 한국 형사정책연구원에 따르면 2016년 기준으로 불법경마의 규모가 약 13조원까지 증가하였으며, 이로 인한 조세 및 공익기금 포탈금액이 약 2.2조원으로 추정된다고 함.
- 합법 경마 대비 무제한 배팅, 높은 환급금, 온라인 구매 등의 절대적인 비교 우위에 기반한 사이버 불법경마가 갈수록 확대되고 있는 양상으로 지난 2009년 9조원 규모에서 2016년 13조5천억원으로 약 145%의 증가세를 보임.

### <불법경마 증가 규모>

(단위 : 억원)

구 분		' 05년	' 09년	' 12년	' 16년
불 법 경 마	규 모	33,848	93,038	111,542	135,247
	조세포탈액	5,415	14,886	17,846	21,639
합법경마 매출액		51,548	72,865	78,397	77,459

- 최근 5년간 단속 실적을 보면 단속인원은 지난 2014년 1,269명에서 지난해에는 3,892명까지 늘었으며, 단속금액 역시 26억에서 지난해에

는 4,884억원으로 급증하였음. 불법사이트 폐쇄 건수 역시 동일 기간 910건에서 2,134건으로 대폭 증가하였음.

### <최근 5년간 연도별 외부 및 마사회 객장 단속현황>

구분 (년도)	단속인원(명)			단속금액 (억원)	불법사이트 단속(건)
	(외부)현장	(내부)객장	소계		
2014	613	656	1,269	26	910
2015	559	1,155	1,714	235	1,187
2016	393	2,027	2,420	743	1,838
2017	312	3,580	3,892	4,884	2,134
<b>2018.9. 현재</b>	<b>156</b>	<b>443</b>	<b>599</b>	<b>4,159</b>	<b>2,159</b>

※단속인원 : 2017년까지는 계도, 사법처리, 입장금지 인원 등을 총괄하여 집계하였으나 2018년부터는 사법처리 완료된 건에 한해 실적집계

○ 연도별 사법처리 건수 역시 계속 증가하고 있는데, 주목해야할 점은 경마장 내부객장에서의 불법 사설경마가 외부 현장보다 더 심각함 것으로 나타났다는 것임.

○ 사업장내 불법경마 단속 현황을 보면 지난 2014년 656명에서 2016년에는 2,027명으로 작년에는 3,580명으로 2년 만에 두배 이상 증가하였음. 특히 서울 본장과 영등포 장외발매소의 불법 화상 경마가 횡행하고 있는 것으로 파악되고 있음.

### <마사회 사업장내 불법경마 단속현황>

구분		2015(1,155명)			2016(2,027명)			2017(3,580명)			2018.9. (443명)		
		계도	퇴장	사법처리	계도	퇴장	사법처리	계도	퇴장	사법처리	계도	퇴장	사법처리
경마장	서울	343	1	11	568	7	11	1148	4	12	84	5	55
	부경	9			47			218			7	1	30
	제주	31		2	36	2		263			29	1	18
지 사 울	강남	65	3		64	2	3	107	3		6	1	10
	강동	43	1		79	2	3	128			9	0	8
	강북	14		4	32	1		39			3	1	2
	도봉	22	1	1	22		1	36			0	1	0

계		동대문	35	3		53	3		91			15		2
		선릉	16	1		46	1		48			2		
		영등포	111	2	1	142	3	2	141			7		10
		용산	9			24	1	1	50					
		종로	9		1	28	4		79			1		2
		중랑	35	2	1	73			80	5		4		5
	경기	광명	27	2	1	49	1		58	3		1	1	9
		구리	12			16	1		13			3		3
		부천	28	2		42	3		67	2		0		2
		분당	52	2	3	105	1		102			5	1	8
		수원	13			39			63	1		3		8
		시흥	9	1	1	34			61		1	2		1
		안산	20	1		37	1	2	56		1	1		9
		의정부	31	2		109	1	1	93	1		6	1	1
		인천남구	6	2	1	26			30			1		1
		인천북평	4	1		16	1	1	15					
		인천연수	11		1	35	1	2	23			1		3
		인천중구	2			9			12					
		일산	67		6	129		1	207	2		6	1	11
	부경	부산동구	6		2				12					
		부산연제	1						37		1	1		
		창원				0			1					
		대구	13			10			13			4		
		광주	20		1	32	1	1	50			1		1
		대전	11		1	28			55			4		6
		천안	14		1	28		3	148			4	1	13
계		1089	27	39	1958	37	32	3544	21	15	210	15	218	

- 외부도 아니고 마사회의 내부시설에서 불법 경마를 한다는 것은 단속이 제대로 이뤄지고 있지 않고 있기 때문이라고 할 것입니다. 더욱이 외부보다 객장에서의 불법 경마가 더 많이 발생하고 있으며 그 증가 속도도 매우 빠르다는 것에 우려를 하지 않을 수 없음.
- 또한 마사회는 내부규정(승마투표약관)에 따라 1경주당 마권을 10만원 까지 구매할 수 있도록 한 “마권구매상한제”를 시행하고 있는데, 이 한도를 초과하여 불법도박을 하는 사례도 줄어들지 않고 있는 것으로 파악되었음.
- 2014년 3,467건 2015년 3,254건, 2016년 3,771건, 2017년에는 3,641건, 올해도 8월 기준으로 2,270건이 적발되었음. 특히 본장에 비해서 감시가 소홀한 장외에서의 구매상한제 위반이 더 많은 것으로 나타났음.

### 〈최근 5년간(2014~2018.8) 구매상한제 적발 현황〉

구분	1회 평균 지적건수	사감위 점검 횟수(회)			사감위 점검결과(건)		
		본장	장외	합계	본장	장외	합계
2014년	20.2	51	121	172	1,074	2,393	3,467
2015년	18.5	54	122	176	1,134	2,120	3,254
2016년	18.1	70	138	208	1,394	2,377	3,771
2017년	17.6	78	129	207	1,453	2,188	3,641
2018.8월	16.4	36	102	138	578	1,692	2,270

-자료:사감위-

- 그런데 한국 마사회는 마권구매상한제 제도 및 관리의 일환으로 모바일베팅도 실시하고 있음. 2015년에 비해 이용자수는 43만명에서 370만 명으로 급증하였으며 베팅횟수 역시 1,200만에서 1억5천으로 증가하였음.

### 〈최근 4년간 모바일 베팅 현황〉

구분	이용자수	구매액(억원)	베팅횟수
2015년	438,398	1,514	12,088,526
2016년	2,874,419	10,117	108,023,815
2017년	4,438,620	1,635,4	214,395,259
2018년 9월말	3,718,468	1,293,6	158,477,705

※ 대상기간동안 누적 현황(이용자수, 구매액, 베팅횟수)을 의미

- 이처럼 모바일 베팅이 2015년대비 848% 성장하였음에도 불구하고 마권구매상한제가 제대로 지켜지고 못하고 있는 것은 결국 실효성 없는 제도가 도입되었거나 아니면 마사회가 제도를 사문화시키고 있기 때문이라고 밖에는 볼 수 없음.

○ 이에 대해 이만희 의원은 “한도를 초과하여 마권을 구매하거나 불법 사설경마가 활개를 치는 것은 단속이 제대로 이뤄지지 않는 탓이고, 세금 누수는 물론이고 도박 중독 같은 사회적 폐단이 높은 불법 사설 경마에 대한 단속 활동을 더욱 강화해야 한다”는 의견을 표명하였음.



# 

영천 국회의원  
이만희  
자유한국당

2018. 10. 19.(금)

서울시 영등포구 의사당대로1 국회의원회관 602호

전화: 02) 784-5901 / FAX: 02) 788-0302 / E-mail: yc20002@naver.com

문의: 강성우 보좌관

## 

- 2017년 기준 사행산업별 총매출은 21조7천억, 마사회 7조8천억원으로 1위
- 사행산업별 기금 출연액은 복권이 1조7천억원으로 가장 높고, 다음이 체육진흥투표권이 1조3천억원

- 지난해 사행산업의 총 매출액 중 경마가 차지하는 매출 비중이 35% 수준으로 가장 많지만, 기금기여율은 8% 수준으로 가장 적은 것으로 파악됨.
- 사행산업별 총 매출 현황을 보면 작년에 사행산업에서 창출된 매출 21조 7천억원중 경마가 차지하는 비중은 7조8천억(36%)으로 가장 많은 것으로 나타났음.
- 뒤를 이어 체육진흥투표권 4조1천억 9백억(19.3%), 복권이 4조1천5백억(19.1%), 경륜 2조1천억원(10%), 강원랜드 1조5천억(7%), 외국인 전용 카지노 1조2천억(5%), 경정이 6천3백억(3%), 소싸움 경기가 304억(0.1%)순이었음.

### 

(단위: 억원)

업종	강원랜드	외국인 전용 카지노	경마	경륜	경정	복권	체육진흥 투표권	소싸움	계
2013	12,790	13,685	77,035	22,976	6,923	32,340	30,782	195	196,726
2014	14,220	13,772	76,464	22,019	6,808	32,827	32,813	10	198,933
2015	15,604	12,433	77,322	22,731	6,730	35,551	34,494	177	205,042
2016	16,277	12,757	77,459	22,818	6,898	38,855	44,414	299	219,777
2017	15,230	12,072	78,015	21,744	6,369	41,538	41,991	304	217,263

- 순매출도 경마가 가장 많은 것으로 파악되었는데, 작년 사행산업 순매출 9조2천억원 중에 경마가 2조9백억으로 가장 많았고 이어 복권이 2조4백억, 체육진흥투표권 1조5천억, 강원랜드 1조5천억, 외국인전용 카지노 1조2천억, 경륜이 6천억, 경정이 1천7백억, 소싸움 경기가 85억원 순이었음.

### 〈사행산업별 순매출 현황〉

(단위: 억원)

업종	강원랜드	외국인전용 카지노	경마	경륜	경정	복권	체육진흥 투표권	소싸움	계
2013	12,790	13,685	20,681	6,428	1,934	15,938	12,580	55	84,091
2014	14,220	13,772	20,526	6,161	1,901	16,163	13,728	3	86,474
2015	15,604	12,433	20,767	6,359	1,879	17,307	13,722	50	88,121
2016	16,277	12,757	20,795	6,386	1,926	19,082	16,050	84	93,357
2017	15,230	12,072	20,935	6,080	1,778	20,403	15,777	85	92,360

- 이처럼 사행사업 중 경마가 매출액에서 차지하는 비중이 가장 크지만, 순매출액 대비 공익기부금 등 기금기여율은 가장 낮은 것으로 파악됐음.
- 작년 기준 총 3조 7천억원의 사행산업의 기금 출연액중에서 복권이 1조7천억으로 가장 높았으며, 이어 체육진흥투표권, 강원랜드 그리고 경마 순이었음

### 〈사행산업별 기금 출연액〉

(단위: 억원)

구분	강원랜드	외국인 전용 카지노	경마	경륜	경정	복권	체육 진흥 투표권	소싸움 경기	계
2013	2,418	1,286	2,143	626	127	14,620	9,717	-	30,937
2014	2,842	1,297	1,825	503	70	15,499	10,826	-	32,862
2015	3,182	1,165	1,847	736	183	16,257	11,007	-	34,377
2016	3,287	1,201	1,752	789	167	16,672	12,757	-	36,625
2017	3,100	1,127	1,729	646	114	17,328	13,202	-	37,246



- 기금출연액을 산출한 기금기여율을 살펴보면, 복권이 84.9%로 가장 높았고, 체육진흥투표권이 84.9%, 강원랜드가 20.4%, 경륜이 10.64%, 외국인전용 카지노가 9.3%, 경정이 6.4%, 그리고 경마가 8.3%로 가장 낮은 기금기여율을 보였음

#### 〈사행산업별 기금 비율〉

구분	강원 랜드	외국인 전용 카지노	경마	경륜	경정	복권	체육 진흥 투표권	소싸움 경기	계
2013	18.9%	9.4%	10.4%	9.7%	6.6%	91.7%	77.2%	-	36.8%
2014	20.0%	9.4%	8.9%	8.2%	3.7%	95.9%	78.9%	-	38.0%
2015	20.4%	9.4%	8.9%	11.6%	9.7%	93.9%	80.2%	-	39.0%
2016	20.2%	9.4%	8.4%	12.4%	8.7%	87.4%	79.5%	-	39.2%
2017	20.4%	9.3%	8.3%	10.6%	6.4%	84.9%	83.7%	-	40.3%

- 마사회의 기금출연액이 낮은 것은 축산발전기금과 공익성 기부금으로 구성되어 있기 때문인데, 축산발전기금의 경우 한국마사회법에 따라 매 사업연도 결산 결과 생긴 이익에서 이익준비금 10%, 경마사업확장 적립금 20%를 제외한 나머지 70%를 특별적립금으로 적립하고, 이러한 특별적립금의 100%를 축산발전기금에 출연함.
- 하지만 이와는 별도로 공익성 기부금은 마사회가 자체적으로 기부금 예산을 편성해 집행하는 금액인데, 공익성 기부금의 경우 매년 165억 수준으로 편성되고 있지만, 2012년 193억 대비 매년 줄어들고 있으며, 재작년에는 156억, 작년에는 160억 원이 집행되었음.

#### 〈마사회 기부금 출연액 현황〉

(단위: 억원)

구분	2012	2013	2014	2015	2016	2017
축산발전기금	1,787	1,597	1,676	1,671	1,596	1,596
농어촌 복지사업	447	398	-	-	-	-
공익기부금(집행)	193	151	149	156	156	160

○ 이에 대해 이만희 의원은 “사행사업의 총 매출 중 경마 매출이 가장 큰데, 작년 순매출 대비 공익성 기부금은 약 1%에 불과합니다. 매년 예산안은 165억원 수준으로 편성하지만 실질적으로는 그 예산안 조차 제대로 집행이 안되고 있다.” 면서 “공익성 기부금 확대를 통한 다양한 사회공헌 활동이 필요하다.” 고 주문하였음.